

## 95 菲律宾中期选举面面观

□卓越

### (一) 竞选宣传先声夺人, 执政党派踌躇满志

1995年5月8日,是菲律宾的中期选举日,但尚在1月28日新选民登记日之前,竞选活动就已悄然拉开序幕。早春2月,在中国还是春寒料峭的季节,而在菲律宾这块亚热带的国土上,处处已是热气腾腾。只要你步入马尼拉的公共场所,就会感受到一股扑面而来的政治热浪:遍布街头巷尾的竞选宣传和执政党通过报刊、电视等新闻媒介浓抹重染的鼓动,真有点山雨欲来风满楼的气氛。

新年刚过,首都马尼拉的大街小巷还来不及卸下庆祝圣诞的新装,匆匆地又被一种截然不同风格的政治文化的新景观所覆盖。印有候选人大幅照片、姓名及敦促你投票的宣传广告铺天盖地,经常是数十张、上百张连成一体,绵延数丈,宛如一座咄咄逼人的城墙。马尼拉的交通堵塞是近年来愈演愈烈的一个市政难题,而在车站、立交桥下、十字路口周围的电线杆这些交通要冲之地却成了宣传广告的密布之点。与其说是竞选者善于利用地理空间,不如说是竞选者更善于捕捉选民的心态——当你几十分钟、个把小时驻车不动而感到百无聊赖之时,极目窗外,映入眼帘的尽是那些笑容可掬的竞选者的“玉照”,这种形象在你因塞车而感到烦恼时,似乎有种特别的感召力,有时甚至会令你产生一种新的期待。无论在街头巷尾,还是在校园村落,经常会遇到一些受雇于候选者的人主动、殷勤地塞给你同时印有候选人姓名、照

片的日历卡、挂历等,使你有非认真地看一眼不可的感觉。在这几个月的时间里,不时总可以看到一辆辆穿梭巡回在各个大街小巷、车身周围布满各种宣传图案、车上备有喇叭和音响的宣传车,好像要让你在音乐环绕的艺术氛围中轻松地作出这庄严的抉择,或者是要造成一种“跟着感觉走”的思维导向。在竞选开初阶段的诸种宣传活动中,声势最大、最热闹的,大概是沿街搭台,甚至于拦截街头为候选人摇旗呐喊,这种举措当然可以吸引附近的居民前往围观,但这对已是超负荷的马尼拉交通来说,无异于雪上加霜,而对于途经此地的乘客来说,只会增加抱怨的副作用。

从1月到3月的竞选宣传活动,尽管招数频繁,声势浩大,但直观上给人的感受是这种宣传竞选活动,更多的注重宣传形式,旨在扩大加深选民的印象上下功夫,而不在乎宣传内容。显然,这只是一种政治公关手段而已,不知道这种方式是菲国选举制度的一个特色,还是资本主义国家选举第一阶段中都是如此。

按菲律宾法律规定:总统任期六年,不得连任。参议院的参议员任期六年,每三年改选其中的一半。众议院的众议员任期三年,到期全部换届。省、市、社的地方政府的正副首长及地方议会议员亦是三年一届,在每六年中,遇到总统选举称为大选年,如遇到总统在任期间参众两院及地方政府、地方议会的选举则称为中期选举,1995年的选举是

拉莫斯总统在任期间的中期选举，要改选出参议院 24 名参议员的一半、改选众议院 208 名众议院及地方政府的正副首长和地方会议员。今年的中期选举，其重要程度当然不能与大选年相类比，但这三年一度的选举活动，同样是菲国公民政治生活中的一件大事。自从 1986 年二月革命推翻了马科斯政权，菲律宾自信恢复了民主自由制度。选举制度是资产阶级民主制度的重要组成部分，从形式上说，选举活动当然也就成为菲国公民行使自由民主权的一次重要机会了。而执政党在这次选举活动开始就通过新闻媒介大加渲染是今年的中期选举显得特别热闹的一个重要原因。

1992 年大选时，拉莫斯仅以 23% 的微弱多数票当选，他所在的以沙力量党在议会中席位也不多。可以说，拉莫斯入主马拉干焉时，面临着百废待兴的困难局面，地位是极不稳定的。执政两年多来，拉莫斯领导的政府取得了较大的成就。在政治上，基本保证了社会的相对稳定，不再有阿基诺夫人执政时频繁出现军事政变的动乱现象；在经济上，结束了相当长时间内菲律宾国民经济停滞不前，甚至出现负增长的局面，创下了 1994 年经济增长率为 5.5% 的记录，同时，基本上解决了电力危机这个长期扼制菲国经济发展、影响国民正常生活的瓶颈问题。拉莫斯自信地认为，既然在国际社会中，菲国已被看成是经济改进最多的国家之一，那么，他的政府更应该得到国民的认可，因此，他明确表示，这次五月选举是对菲国民主成熟度的一次测验，是对其政府表现的全民投票。换言之，拉莫斯对通过这次中期选举重塑他所领导的政府形象满怀信心，高度期望通过这次选举能在参众两院中获取更多的议席。也正因为如此，他所在的执政党通过合理合法的手段先声夺人也就不足为奇了。

最能够说明拉莫斯对这次选举信心十足的一个事实是，执政党在酝酿 6 位竞选参议员候选人时推出菲国卫生部长弗拉米尔这个轰动人物。弗拉米尔在任职期间，积极推行计划生育政策和提倡实行避孕方法，遭到许多天主教神甫的抨击。菲律宾曾受过西班牙三百多年的殖民统治，是亚洲唯一的天主教国家，教会的影响和势力非常大。拉莫斯本人是一个新教徒，亦是计划生育政策的主持者，在某个意义上，弗拉米尔参选，是拉莫斯政府政策对一向自负的天主教会势力的一种挑战。他明知弗拉米尔在竞选过程中会遭到许多天主教神甫及其信徒的阻挠，但他相信弗拉米尔的善于运用亲切幽默的活动能力，更相信他的政府政策能得到国民的支持。当然，菲国亦有人士分析，弗拉米尔的参选，是拉莫斯企图转移天主教对政府不满的一种手段。不管怎么说，拉莫斯不会愿意浪费这六分之一的机率，如果他没有一定把握，大可改换众多翘目以待的其他人选。

## （二）政党联盟同床异梦，各路政客粉墨登场

政党联盟是资产阶级选举过程中常见的一种政治现象。若干个政见相近的政党基于保证选举胜利，获取更多议席的共同需要，并肩作战，一起商定和支持参选的候选人，但是，不同的政纲政见，不同的利益代表，决定了政党联盟的组合和作用的过程也是一系列矛盾的过程，菲国今年的中期选举充分地说明了这一点。

拉莫斯所在的以沙力量党虽然有执政党的优势，但它在议会中毕竟议席不多，要在选举中获胜，还必须寻求组织上保证，排出最强壮的竞选队伍。在这次选举中，以沙力量党和民奋党结成联盟，后者是个势力较强的党派，以其地方组织结构严密、完善而著

称，该党主席是现任参议长安雅拉。为此，两党的结盟免不了讨价还价，尚在正式推举候选人之前，两党联盟就由于竞选经费和权力分配等至为敏感的问题产生纠纷，民奋党曾威胁要退出联盟，两党在 2 月 2 日签署了联合公报，按照选派参议员候选人的六六原则，双方共推出 12 名候选人。据一名民奋党的参议员透露，以沙力量党同意拿出三亿五千万披索作为竞选费用是这次联合行动的经济动因，虽然民奋党主席洪雅拉在公开场合否认这件事，但参议院副参议长夏汉妮在对外报道时关于“两党已就财经问题取得了妥协”的说法似乎更有说服力。

人民改革党的总裁仙爹戈被誉为是一位敢于抨击时政的反贪斗士，在 1992 年竞选总统中选票仅次于拉莫斯，他所领导的人民改革党得到天主教会的秘密支持。仙爹戈在这次竞选参议员时，原先已计划好与国家人民联盟党结成联盟，不知什么原因，在参议员候选人到选举署正式报名登记的前两天又改变主意，要在自己的人民改革党旗帜下独立参选，使得今年的竞选呈三足鼎立之势。为维护阵容的齐整，措手不及的国家人民联盟只好向交际名人露易玛丽·亚礼求援，希望能拉她加入阵营。

据选举署统计，截止登记日，共有包括独立人士和三个广义政党联盟在内的 80 多个候选人报名登记竞选参议员。菲国法律中关于参议员候选人资格条件的规定十分简单，要想报名登记成为一个参议员候选人并不是太困难的事，故这次选举，众多热心仕途的政客纷纷亮相上场。菲律宾较长时间的社會动乱形成了林立的派系和错综复杂的势力范围，各方人士都想利用“自由民主”这面旗帜，为己捞取政治资本，所以，这次选举，候选人的成份空前复杂。从报名的候选人名单中，就可以预知这次选举会有一场激

烈残酷的厮杀。在候选人名单中，有三种现象最引人注目：

其一是小马科斯公然宣布参选。在 1986 年革命中，前菲国总统马科斯政权被推翻。今年，他的 36 岁的儿子小马科斯正式宣布角逐参议员。而且，据推测，前菲国总统马科斯的夫人伊美黛极有可能将竞选礼智省的众议员，虽然，她因一桩贪污案而面临 24 年的监禁。小马科斯举的仍是其父新社会运动党的旗帜，同时加入了国家人民联盟的阵营，与左反对派许焕戈携手合作。小马科斯依靠其父的影响，仍然有他的支持者，但对于一般的菲国公民来说，参议院的参议员总共只有 24 名，是菲国政权结构中相当关键性的职位，小马科斯的竞选，总不免使人联想到马科斯当年独裁专政时对菲国经济、社会的荼毒。

其二是多名强硬派人物一并参选。在阿基诺夫人执政期间至少领导过三次未遂政变的退役中校洪那山这次也宣布以独立人士身份竞选参议员。一般人士分析，洪那山的主要支持者还是那些曾发动过政变的军人组织。普通的菲国公民不会忘记政变使无辜生灵遭涂炭，经济濒临崩溃的艰难岁月。洪那山虽然也希望出现“政治新纪元”，但实际上他自己对这次竞选也没有信心，声称只是一种投石问路的尝试。但他那种赤裸裸的言论，说他要对付那些使他失败的欺诈者，这似乎又给五月的选举带来一些莫名的隐患。在 70 年代马科斯军管年代任国防部长的恩里业，1990 年以发动军事政变的罪名被捕入狱，虽然这桩案子最终作为悬案不了了之，但这次恩里业竞选参议员，多少还是悬在一些菲国选民心中的牵挂。再有，在国家人民联盟的候选人杜仁珍诺是 1986 年阿基诺执政之初就发动政变的策划者，如果再加上众议院和地方选举的候选人，象 1990 年曾发动一次未

遂政变的退役上校鲁白黎也将竞选南亚虞产省省长等，这些强硬分子的作用不可低估。

其三是同一阵营中的离奇组合。在执政党联盟中出现几个对子式的人物真叫人费解。或许，这正如菲国人士所说，在菲律宾的选举中，个人的感召力要大于政党的政见政纲。只要能在竞选中达到获胜的目的，可以不择手段，不拘人选。奥斯梅迎 70 年代曾因策划暗杀马克斯罪被捕，逮捕的授意者是当时的国防部长恩里业，如前所述，恩里业在 1990 年以发动政变罪被捕，逮捕令是当时的司法部长授命的，这是一环扣一环的恩怨关系，现在却可以成为一束三位一体的连理枝，在五月选举中，这三人同时作为执政党联盟的候选人。卫生部长弗拉米尔是计划生育的积极鼓吹者，是天主教会的攻击对象，现任参议员的沓达是教会的坚强卫道士，曾领导过一次没有成功的驱逐弗拉米尔运动，这次竞选，在执政党联盟的旗帜下，这种针尖对麦芒的关系竟也可以冰消瓦解，携手共进。

### （三）金钱光泽润滑选举，动乱阴影笼罩选民

菲律宾《商报》时事述评栏目指出：三 G 从来是决定菲国选举胜负的要素。三 G 即黄金 GOLD，流氓 GOON、枪械 GUN。此论断是言过其实还是恰如其分？这个问题由菲国人民自己回答最清楚。但金钱、枪械及无赖之徒在菲国选举中有重要影响这是实实在在的。

政党操纵着选举，利益集团又在背后支撑着政党，利益集团为了实现自身的特定利益，出钱出物帮助他们认定的代表竞选。实际上，选举的过程也就是候选人运用金钱进行物质较量的过程。菲国这次中期选举究竟要花多少钱？有人估计这三个月的竞选费用要花 50 亿披索，或者花费还要更高。选举过

程运用金钱铺路的方式很多，如前所述的竞选宣传除了需讲求一定的宣传方略、技巧外，事实上打的也就是一场物质战，谁的竞选经费足，谁动用的宣传手段、宣传渠道多、谁能够在时间、空间上更持久、广泛地接触选民，谁就更有获胜的希望。

二月份刚刚展开的竞选宣传活动告诉我们，菲律宾的选举还是个物质利益的交易过程。执政党可以利用手中握有配置资源的权力。巧妙地将公共财产化公为私，在实现公共利益的过程中达到私己的竞选目的。据报道，拉莫斯总统在其家乡蜂牙丝兰省加洛市为执政党联盟参议员候选人助选，声称同意该省长的要求拨给 19 亿披索作为公共基础设施建设费用，并许诺还会有更多的拨款。把这两者联系起来考虑，显然其间有一种不用言传的默契，是一种权力与权利的交易，虽然选举法为防止执政党利用公款讨好选民，明确规定选前一定时间不得动用公款建造公共设施，甚至公费施工也得在选举日前一段时期停顿，但道高一尺，魔高一丈，执政党总有办法找到合适的借口堂而皇之地化公为私，诸如可以钻许诺同意与实际动用之间的空子等等。

选民、地方政府也会利用选举过程和执政党、中央政府进行讨价还价，来实现自身的利益要求。根据 1992 年 2 月的 717 号法律规定，政府应划拨烟税的 15% 给生产烟草的省份，但政府至今仍以国库空虚为由拖欠扣压了大部分应该拨给生产烟草省份的税款。在选举之前，烟草重要产区之一的南伊洛戈省省长直言要求拉莫斯如数归还税款。前总统马科斯在这些烟草产区有很大影响，这次选举不仅反对派国家人民联盟的阵容可畏，而且小 Marcos 公然加入竞选行列更具有挑战性。所以，地方政府此番要求，很明显地带

政党联盟参议员候选人的一个交换条件，拉莫斯总统不得不认真考虑这个要求。

尚在选举活动的展开之初，选举署就通过报刊、广播等新闻媒介一再重申选举法中有关限制性条例。2月14日选举署在各个报纸上登载了选举法81条规定，禁止外国人参与或以影响、捐献、提供服务、提供与选举有关开支等任何形式援助候选人或政党。2月27日选举署又下达禁令，除非有选举署的特许状，禁止在2月28日的新选民登记日，5月7日选举前一天，5月8日的选举当天在公共场所携带枪支、出售、陈列、供应、购买及饮用酒类，并强调，根据选举法典规定，违背枪械及酒类禁令者，将被视为触犯选举条令，判处6个月至1年徒刑，取消担任公职资格，取消选举权和被选举权。为了保证竞选活动有序进行，菲国还对竞选活动中宣传品的使用作了非常具体详细的规定：宣传品的内容可以是敦促选民投票或表示反对特别候选人；宣传品的类型分为手写和印刷，包括小册子、传单、标语、卡片、贴纸等；宣传品的样式有：信件的长宽不超过65公分；衣服、纸牌的长宽不超过90公分，横幅标语的长宽不超过90公分和40公分，且只能挂在候选人的主要私家住宅、竞选总部或公开集会的现场等等。

政府和民间团体亦利用各种机会，通过各种场合一再呼吁各方人士尽力保证选举活动的有序进行。拉莫斯在2月4日省长联盟会议上强调五月的选举是达到完善民主的一个阶段，而不应成为造成国家分裂的因素。他督促各省省长要以国家利益为重，要维护大多数人的利益，并且许诺要一以贯之地支持地方自治，坚定不移地贯彻权力下放方案，以期换取各省省长的支持配合。作为积极回报，省长联盟会议亦通过一次表示支持在5月8日举行廉洁、诚实及有秩序的全国和地方选

举的决议和一项表示支持投选前参议员亚基仁诺·彬敏直以及前众议长南文·米特拉为菲第十届国会参议员的决议。2月2日菲天主教俗家理事会、世界青年日委员会等6个隶属天主教会组织在马尼拉王城内举行的新闻招待会上主持一次祷告运动，号召信徒们防止任何不规则事件发生，为诚实、清洁的5月选举而努力。

为保证这次选举顺利有序进行，菲国规定的措施，采取的方式不能说不严格广泛，不能说不详细具体。这一片苦心，一方面说明菲律宾对这次选举的认真重视，另一方面又道出了政府及社会对这次选举的担忧。外国人，尤其是中国人到菲律宾有一个最直观的感受，那就是，一眼望去，马尼拉到处都是荷枪实弹的警卫，不要说在星级酒店、银行、商场、富人区戒备森严，就是在学校图书馆、麦当劳快餐店也有全副武装的岗哨，令人看枪色变。在公共场合下枪械如此普及，难保枪枝不大量流失民间私人手中。尽管近年来菲国一再取缔私人军队，但私人拥有武器已不是罕见的现象。这种社会现象与菲律宾较长时间存在的社会动乱究竟是因是果？是民间拥有枪枝会引起动乱还是为防范社会动乱民间才拥有枪支，这个问题当然不是本文所要论证的，但这种现象容易被一些政客利用，雇用一些流氓闹事，破坏选举进程，这却是极有可能的。在过去的岁月，菲律宾政局不稳，各种政治势力斗争错综复杂，政变、动乱、绑架等恐怖流血事件此起彼伏。这些环境因素也为这次选举蒙上一层阴影。

（作者系厦门大学政治学系副教授）